

АДМИНИСТРАЦИЯ ПИЧАЕВСКОГО РАЙОНА  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.11.2013

с. Пичаево

№ 1371

(в редакции постановлений администрации района от 24.02.2014 № 162, от 27.02.2015 № 160, от 11.02.2016 №60, от 24.12.2016 № 568 , 30.12.2016 № 601)

Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие институтов гражданского общества »  
на 2014 - 2020 годы

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, Конвенцией о Правах ребенка, с Федеральным законом « Об образовании» от 29.12.2012 № 273- ФЗ, в целях реализации национальной образовательной инициативы « Наша новая школа», приоритетного национального проекта «Образование», в целях совершенствования системы патриотического воспитания, эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями и развития межнациональных отношений, администрация района постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу Пичаевского района «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 - 2020 годы согласно приложению.

2. Считать утратившим силу постановление администрации района от 24.10.2013 № 1246 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданско-патриотического воспитания населения Пичаевского района » на 2014-2020 годы.

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте «Тамбовского областного портала» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.top68.ru](http://www.top68.ru)) и вступает в силу с 01.01.2014 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района О.В.Горбачеву.

Глава администрации  
района А.Перов

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации района  
от 19.11.2013 № 1371

Муниципальная программа Пичаевского района  
«Развитие институтов гражданского общества» на 2014 - 2020 годы  
(далее - муниципальная программа)

Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел образования администрации района, отдел культуры и архивного дела администрации района
Подпрограммы муниципальной программы	«Развитие социально экономической активности молодёжи Пичаевского района » (приложение № 4 к муниципальной программе); «Патриотическое воспитание населения Пичаевского района » (приложение № 5 к муниципальной программе) «Мероприятия в установленной сфере деятельности» ( приложение 6 к муниципальной программе)
Цель муниципальной программы	Содействие развитию институтов гражданского общества, повышение гражданской активности населения Пичаевского района
	создание благоприятных условий для проявления и развития инновационного потенциала, возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей в интересах социально-экономического развития Пичаевского района ; развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан Пичаевского района
Целевые индикаторы муниципальной программы, их значения на последний год реализации	Доля молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в разработке и реализации различных гражданских инициатив социально значимого характера (35% от общего количества молодёжи района в 2020 году); доля граждан, участвующих в мероприятиях патриотической направленности, от общего количества

	населения района (50% в 2020 году)
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2014 - 2020 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап
Объёмы и источники финансирования муниципальной программы	<p>Основными источниками финансирования муниципальной программы являются средства муниципального бюджета, внебюджетные средства. Объёмы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.</p> <p>Общие затраты на реализацию муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счёт всех источников финансирования составят 6210,9 тыс. руб.:</p> <p>2014 год – 937,9 тыс. рублей;  2015 год – 966,1 тыс. рублей;  2016 год – 986,1 тыс. рублей;  2017 год – 944,1 тыс. рублей;  2018 год – 944,1 тыс. рублей;  2019 год – 944,1 тыс. рублей;  2020 год – 488,5 тыс. рублей;</p> <p>в том числе:</p> <p>муниципальный бюджет 1513,5 тыс. рублей:  2014 год – 148,4тыс. рублей;  2015 год – 176,6тыс. рублей;  2016 год – 172,0тыс. рублей;  2017 год – 176,0, тыс. рублей;  2018 год – 176,0 тыс. рублей;  2019 год – 176,0 тыс. рублей;  2020 год 488,5 тыс. рублей;</p> <p>Областной бюджет 4647,2 тыс. рублей  2014 год -789,5 тыс. рублей;  2015 год -739,3 тыс. рублей;  2016 год - 814,1 тыс. рублей;  2017 год-768,1 тыс.рублей;  2018 год-768,1 тыс.рублей;  2019 год-768,1 тыс.рублей.</p>

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Гражданское общество является индикатором и одновременно основным фактором развития современного демократического государства. Оно характеризуется как система добровольно созданных общественных институтов и отношений, деятельность которых не зависит от прямого вмешательства и регламентации органов муниципальной власти.

Институты гражданского общества непосредственно служат развитию социальной активности граждан, содействуют формированию их высокой политической, социальной, правовой культуры, росту национального самосознания. Развитое гражданское общество выступает гарантом стабильности демократического государства, обеспечивает здоровый баланс интересов в обществе.

В настоящее время состояние институтов гражданского общества является одним из факторов, определяющих темпы экономического, социального, политического развития как всего государственного организма, действующего на территории Российской Федерации, так и отдельных его частей регионального, муниципального уровня.

Задача социальной модернизации (преобразования общества) не может быть успешно решена без вовлечения в этот процесс максимально возможного количества заинтересованных граждан.

Поиск новых форм общественно-государственного партнёрства в районе начался ещё до того, как данное явление приобрело общероссийский характер. С апреля 2000 года вышло постановление администрации области «Об Общественной палате при главе администрации Тамбовской области», в котором четко были определены цели создания данной структуры:

повышение роли взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления с общественными объединениями;

привлечение широких кругов общественности к выработке рекомендаций главы администрации района по важнейшим социальным, экономическим и политическим вопросам развития района и деятельности администрации района;

использование возможности прямого диалога с местными общественными и религиозными объединениями на основе создания постоянно действующих собраний и совещаний представителей общественности при главе района.

В 2012 году на территории района реализовывались проекты, направленные на поддержку местных инициатив, развитие социальной активности граждан и непосредственного включения жителей в процесс принятия властных решений.

Так, в 2013 году был реализован первый этап проекта «Народная инициатива», в рамках которого район получил 1 млн. 650 тысяч рублей. Особенность проекта состоит в том, что жители самостоятельно на общих

сходах определяли, на решение каких проблем направить полученные средства. В 2013 году в проекте приняло участие около 5 тыс. человек.

В рамках реализации проекта в районе в 2007 году был создан общественный совет, в состав которого вошли наиболее социально-активные и авторитетные жители. В ближайшее время общественные советы могут стать реальным механизмом контроля граждан за реформированием жилищно-коммунального хозяйства, медицины, образования, других жизненно важных сфер.

Формирование гражданского общества в районе происходит под влиянием различных социальных, демографических, экономических и политических процессов. В последние годы, по мере развития рыночных форм хозяйствования, в районе увеличился слой людей, добившихся экономической самостоятельности. Важной демографической и социальной тенденцией последних лет стало вступление во взрослую жизнь молодого поколения граждан, для которых права и свободы личности, равенство всех перед законом являются неотъемлемой частью системы общественных ценностей. В настоящее время в районе присутствуют все естественные предпосылки, необходимые для дальнейшего развития гражданского общества и его институтов.

Однако, развитие гражданских институтов в районе сталкивается с целым комплексом различных проблем:

недостаточное развитие благотворительности и добровольчества в регионе, их фрагментарность и эпизодичность;

недостаточная вовлечённость структур гражданского общества в реализацию муниципальной молодёжной политики, в том числе - в деятельность по гражданско-патриотическому воспитанию молодёжи.

Следствием «консервации» этих проблем стали:

распространение в молодёжной среде идеологии социального иждивенчества, конформизма, социальной пассивности, нежелания исполнять гражданские обязанности, принимать участие в решении злободневных социальных проблем;

миграция социально активного и образованного молодого населения, (из населенных пунктов района - в города), так и за её пределы.

Весьма незначительным остаётся количество действующих на территории района благотворительных организаций. В настоящее время в районе проживает 2776 молодых людей. Принципиальные изменения социально-экономической и информационно-коммуникативной среды актуализируют дальнейшую модернизацию молодёжной политики. В результате социальной модернизации должны быть решены как задачи повышения качества социализации и самореализации молодых людей, так и задачи управления приращением и эффективным использованием молодёжного человеческого капитала региона.

Основной целью осуществления молодёжной политики является

создание условий, необходимых для становления и развития молодого человека как свободной, мыслящей, деятельной личности.

Муниципальную молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.

На ситуацию в сфере реализации молодёжной политики оказывают негативное воздействие некоторые тенденции социально-экономического развития района: диспропорции на региональном рынке труда, сопровождающиеся несоответствием социальных и профессиональных ориентаций молодежи, с одной стороны, и спросом на рабочую силу - с другой, неразвитость и ограниченная доступность социальной инфраструктуры для молодежи.

Ещё более осложняют ситуацию в сфере реализации молодёжной политики, гражданско-патриотического воспитания молодого поколения недостаточная компетентность работников организаций и учреждений, ведущих работу с молодёжью, архаичность используемых ими форм работы, информационный вакуум. Не теряют своей значимости проблемы занятости молодых людей в свободное время, пьянства, наркомании и других асоциальных проявлений среди молодежи.

В этой связи возникла реальная необходимость в применении качественно новых подходов к решению проблем молодежи и совершенствованию системы мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах района .

Необходимо отметить, что эффективная реализация молодёжной политики не может быть осуществлена усилиями одного или нескольких ведомств и требует усилий межведомственного характера - со значительным участием представителей институтов гражданского общества.

Социально-экономическое развитие района непосредственно связано с развитием интеллектуально — творческого потенциала населения, который в современных условиях рассматривается как стратегический потенциал.

В этой связи на государственном уровне оказывается содействие выявлению и развитию природных задатков детей на всех ступенях их воспитания и образования, а также адресная поддержка каждого талантливого ребенка.

Сложность и специфика работы с одаренными детьми требует привлечения к ее осуществлению различных специалистов-педагогов, психологов, деятелей культуры и спорта, других специалистов.

Необходимо дальнейшее обеспечение условий, способствующих максимальному раскрытию потенциальных возможностей одаренных детей, в том числе совершенствование государственной системы выявления одаренных детей с раннего возраста, их развития, оказание адресной поддержки каждому ребенку, проявившему незаурядные способности, формирование личностного и профессионального самоопределения.

Необходимым условием полноценного и позитивного развития ребенка является взаимодействие педагогов и других специалистов с его родителями (законными представителями).

С целью удовлетворения запросов и потребностей детей, их родителей (законных представителей) создана сеть общеобразовательных учреждений, учреждение дополнительного образования детей, которые реализуют программы дополнительного образования, профильного обучения.

Выявлению одаренных детей, стимулированию их достижений в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности, получению общественного признания способствует ежегодное проведение районных олимпиад школьников, творческих конкурсов, научно-практических конференций, учебно-тренировочных сборов, фестивалей, соревнований, выставок, работа школьных научных обществ обучающихся, участие одаренных детей в мероприятиях районного, областного, межрегионального, Всероссийского уровня.

Важным элементом работы является адресная поддержка одаренных детей: проведение церемоний чествования одаренных детей.

Крайне важной является проблема поиска, разработки и внедрения новых форм гражданско-патриотического воспитания молодёжи. Как отметил на состоявшемся в г. Белгороде 12 июля 2013 г. заседании Российского организационного комитета «Победа» Президент России В.В.Путин - «сфера патриотического воспитания сегодня остро нуждается в новых подходах, востребованных современными людьми, современной молодёжью».

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи, сроки и этапы муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития институтов гражданского общества на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального и регионального уровней:

в Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р);

в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

в государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 - 2015 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795);

в государственной программе «Развитие образования» на 2013-2020 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 2148-р);

в подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2553-р);

в Стратегии социально - экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года (утверждена Законом Тамбовской области от 29.04.2008 № 512-З);

в Законе области от 03.05.2007 № 191-З «О молодежной политике в Тамбовской области»

в программе социально-экономического развития Пичаевского района Тамбовской области на 2013-2018 годы (утверждена решением районного Совета народных депутатов от 03.08.2012 № 57)

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере развития институтов гражданского общества станут:

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства);

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки творческой активности молодых людей;

создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;

повышение эффективности реализации мер по поддержке молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

вовлечение общественных объединений ветеранов и молодежи в процессы по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;



повышение роли общественных структур в формировании у граждан высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей;

совершенствование организационно-методического сопровождения процесса гражданско-патриотического воспитания;

внедрение в деятельность организаторов и специалистов патриотического воспитания современных форм, методов и средств воспитательной работы.

Целью муниципальной программы является содействие развитию институтов гражданского общества, повышение гражданской активности населения Пичаевского района.

Достижение цели муниципальной программы требует решения следующих задач:

создание благоприятных условий для проявления и развития инновационного потенциала, возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей в интересах социально экономического развития Пичаевского района;

развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан района .

Муниципальная программа реализуется в один этап. Сроки реализации муниципальной программы: 2014 - 2020 годы.

### 3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые результаты муниципальной программы

Показателями (индикаторами) решения вышеназванных задач муниципальной программы являются:

прирост доли молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в разработке и реализации различных гражданских инициатив социально значимого характера (35% от общего количества молодёжи района в 2020 году);

прирост доли граждан, участвующих в мероприятиях патриотической направленности, от общего количества населения района (50% в 2020 году).

Более подробная информация о показателях (индикаторах) муниципальной программы, ее подпрограмм и их значений содержится в приложении № 1 к муниципальной программе.

Рисками, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей (индикаторов), являются:

экономические факторы: темп инфляции, динамика роста цен и тарифов на товары и услуги, изменение среднемесячных заработков в экономике;

законодательный фактор: изменения в законодательстве Российской Федерации и Тамбовской области, района, ограничивающие возможность реализации предусмотренных программой мероприятий;

политический фактор: изменение приоритетов муниципальной политики в сфере развития институтов гражданского общества;

социальные факторы: изменение социальных установок участников гражданских институтов и населения, обуславливающее снижение необходимого уровня общественной поддержки предусмотренных муниципальной программой мероприятий.

#### 4. Обобщённая характеристика подпрограмм и мероприятий муниципальной программы

Мероприятия муниципальной программы включены в две подпрограммы.

В рамках подпрограммы «Развитие социально-экономической активности молодёжи Пичаевского района» (приложение № 4 к муниципальной программе) предполагается осуществить реализацию комплекса мероприятий:

по созданию единого молодежного информационного поля в социальных сетях, молодежных Интернет-сайтах с целью информирования молодежи района о реализуемых проектах и программах;

по созданию телепрограмм с участием молодых предпринимателей, общественных деятелей, политиков, ученых на региональном телевидении;

по размещению публикаций в муниципальных изданиях, направленных на популяризацию положительного образа молодежи.

В рамках комплекса мероприятий, направленных на выявление, поощрение и поддержку инициативной и талантливой молодежи предусмотрено:

проведение конкурсов, фестивалей, других мероприятий с молодежью и со специалистами, работающими с молодежью;

обеспечение участия молодежи в муниципальных, региональных мероприятиях.

В рамках развития системы молодежных совещательных структур, самоуправления и других форм общественных объединений молодежи предусмотрены мероприятия с отделениями молодежных общественных объединений, направленные на развитие и поддержку их деятельности, подготовка инновационных управленческих кадров для муниципальной экономики «Школа губернаторского резерва», осуществление грантовой поддержки молодежных проектов.

В рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику асоциальной деятельности несовершеннолетних и молодежи «группы риска», предусмотрены мероприятия по содействию социальной адаптации и интеграции в общество молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

В рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание населения Пичаевского района» (приложение № 4 к муниципальной программе) разрабатывается и проводится комплекс мероприятий (социально значимых программ, проектов, акций, конкурсов), направленный на развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан района.

Муниципальная программа также содержит не вошедшие в подпрограммы основные мероприятия:

организация и проведение социологических исследований, экспресс-опросов, экспертных оценок состояния развития гражданского общества;

Подробный перечень мероприятий подпрограмм «Развитие социально-экономической активности молодёжи Пичаевского района», «Патриотическое воспитание населения Пичаевского района», приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

#### 5. Обоснование объёма финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счёт средств муниципального бюджета и внебюджетных источников.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, за период с 2014 по 2020 гг. составляет 6210,9 тыс. рублей, в том числе: за счёт муниципального бюджета – 1513,5 рублей, областного бюджета- 4647,2 тысячи рублей

Объёмы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы и прогнозная оценка на период до 2020 года за счёт средств муниципального бюджета, а также внебюджетных источников с указанием главных распорядителей бюджетных средств, представлена соответственно в приложениях № 2 и 3 к муниципальной программе

#### 6. Механизм реализации муниципальной программы

Ответственными исполнителями муниципальной программы является отдел культуры и архивного дела администрации района, отдел образования администрации района.

Реализация муниципальной программы осуществляется отделом образования администрации района, отделом культуры и архивного дела

района, управлением по физической культуре. Муниципальная программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за ненадлежащую реализацию закреплённых за ними мероприятий.

Отбор исполнителей отдельных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с положениями, установленными статьями 78 - 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и (или) процедурами, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий муниципальной программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделяемых на её реализацию, необходимо чёткое взаимодействие между всеми исполнителями муниципальной программы.

Ответственный исполнитель организует реализацию муниципальной программы в соответствии с требованиями постановления администрации района от 21.03.2013 № 365 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Пичаевского района», своевременно представляет в отдел экономики администрации района сведения, необходимые для проведения мониторинга и оценки эффективности муниципальной программы.

Соисполнители осуществляют реализацию мероприятий муниципальной программы и основных мероприятий, в отношении которых они являются соисполнителями.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение рекомендаций отдела экономики администрации района, сделанных с учётом результатов оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет информацию о муниципальной программе, ходе её реализации, достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, степени выполнения мероприятий муниципальной программы.